

אל: יועז הנדל, שר התקשורת

### הנדון: הסדר למניעת ניגוד עניינים

לאור ההצעה למנותי לתפקיד המנהלת הכללית של משרד התקשורת (להלן: "המשרד"), ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי ולא לעסוק בכל עניין זולת העניין הציבורי בעת כהונתי במשרה זו, הנני להצהיר ולהתחייב כדלקמן:

1. בעלי, מר איתי בן חורין, הוא הבעלים של 50% מחברת "בן חורין אלכסנדרוביץ'-אסטרטגיה ותקשורת" וחברת "בן חורין אלכסנדרוביץ' – ניהול" (ביחד "בן חורין אלכסנדרוביץ'"). בן חורין אלכסנדרוביץ' הוא משרד אסטרטגיה, ייעוץ תקשורת וניהול משברים. רשימת הלקוחות של בן חורין אלכסנדרוביץ' הועברה ליועצת המשפטית של המשרד. כמו כן אני מתחייבת להעביר לידי היועצת המשפטית את רשימת הלקוחות המהותיים של בן חורין אלכסנדרוביץ' ואת רשימת תיקי הלקוחות שבהם בעלי מטפל בעצמו; רשימות מעודכנות יועברו לידיה אחת לשלושה חודשים לפחות. הרשימה תעבור לידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) או המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי) לפי דרישתם.
- בן חורין אלכסנדרוביץ' עובדים בממשק מול גורמים שיתכן ויושפעו, באופן ישיר או עקיף, מהאסדרה של משרד התקשורת. לצורך עריכת הסדר ניגוד עניינים זה, נערכה, בתיאום עם היועצת המשפטית של המשרד ועם בן זוגי, רשימה של סוגי הגופים האמורים (למעט גופים שהיקף ממשק העבודה מולם הוא שולי בעבודת בן חורין אלכסנדרוביץ'). אני מתחייבת לעדכן את היועצת המשפטית, אחת לשישה חודשים, אם רשימת סוגי הגופים האמורה עומדת בעינה, ואם חלו בה שינויים – מהם השינויים.
2. אני נמצאת בקשרי חברות עם עו"ד דקלה בירן שעובדת כעורכת דין בלשכה המשפטית בחברת החדשות הישראלית בע"מ ("חברת החדשות-12"). חברת החדשות-12 היא חברת תקשורת ישראלית אשר מפיקה את מהדורות החדשות ואת רוב תוכניות האקטואליה עבור "שידורי קשת בע"מ", המוכרת כקשת 12. חברת החדשות היא חברת בת של "שידורי קשת בע"מ" ונמצאת בבעלותה המלאה. עו"ד בירן העבירה הצהרה ליועצת המשפטית של המשרד כי שכרה אינה תלוי בהכנסות החברה וכי היא מתחייבת לעדכן ככל שיהיה שינוי בתנאי השכר בעניין זה.
3. אין נכסים אחרים בבעלותי או בבעלות קרובי משפחתי, שהחזקתם, מכירתם או שימוש בהם עשויים להעמיד אותי במצב של חשש לניגוד עניינים בתפקידי.

4. בנוסף, ומבלי לגרוע מן האמור לעיל, אני מתחייבת להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בעניינים הבאים:

- א. בענייני האישיים;
- ב. בענייני קרובי משפחתי (לעניין זה - "קרוב משפחה" – בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב [חורג]);
- ג. בענייני אדם אחר שיש לי זיקה אישית, פוליטית, כלכלית או עסקית אליו, שעלולה להעמיד אותי במצב של חשש לניגוד עניינים; ככל שיתעורר ספק בדבר קיומו של חשש לניגוד עניינים, איוועץ עם היועצת המשפטית של המשרד, ואפעל לפי הנחיותיה;
- ד. בכל עניין מסוים של גורם מסוים בו עסקתי באופן אישי במסגרת עיסוקי טרם מינויי לשירות המדינה, מלבד מה שאושר לי במפורש על ידי היועצת המשפטית של המשרד, בהתחשב בין היתר בחלוף הזמן ובטיב מעורבותי באותו עניין;
- ה. בעניינים הנוגעים ללקוחות המהותיים של בן חורין אלכסנדרוביץ' ובעניינים הנוגעים ללקוחות שבתיקי הקוח שלהם בעלי מטפל בעצמו – אלא באישור היועצת המשפטית של המשרד, ובתנאים שתקבע;
- ו. בכל עניין הנוגע במישרין לעיסוקה של עו"ד בירן בחברת החדשות 12, מלבד מה שאושר לי במפורש על ידי היועצת המשפטית של המשרד, בהתחשב, בין היתר, למידת מערבותה של עו"ד בירן בעניין הרלוונטי ובנסיבות העניין. בכל עניין שנוגע במישרין לחברת החדשות ואשר אינו בטיפול של עו"ד בירן, אוכל לטפל יחד עם סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה במשרד.

יובהר כי אין באמור בסעיף זה כדי למנוע עיסוקי בנושאים כלליים אשר יהיו בתחום סמכותי, אף אם יש בהם כדי להשפיע בעקיפין על הגורמים האמורים או על זכויותיהם, למעט אם יש בכך, למיטב ידיעתי, השפעה מהותית עליהם; ככל שהמדובר בהשפעה כאמור שהיא מהותית - אטפל לאחר קבלת אישור היועצת המשפטית של המשרד, ובתנאים שתקבע.

לעניין זה, "נושאים כלליים" הם נושאים המשפיעים או שהינם בעלי פוטנציאל השפעה או השלכה על כלל הציבור, על סקטורים רחבים ממנו או על קבוצה גדולה ובלתי מסוימת.

5. (א) נוסף על האמור בסעיף 4, אני מתחייבת להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי בכל עניין שעשויה להיות לו השפעה מהותית על הגופים הבאים, המושפעים מהאסדרה של משרד התקשורת, ואשר עשויים להיות להם ממשקי עבודה עם בן חורין - אלכסנדרוביץ', לרבות עניין המשפיע על שידוריהם של הגופים האמורים:

1. בעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה, בעלי זיכיונות לשידורי רדיו וחברות החדשות הפועלים מכוח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990, למעט בעל רישיון זעיר ובעל רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק זה;

2. תאגיד השידור הישראלי שקם מכוח חוק השידור הציבורי הישראלי, תשע"ד-2014.

(ב) לעניין סעיף זה יחשבו כבעלי השפעה מהותית, בין היתר, גם העניינים הבאים:

1. עניינים הנוגעים לכספים שעל הגופים המנויים לעיל לשלם למשרד התקשורת, או לגוף אחר, או כספים שמיועדים לעבור לגופים אלו – אלא אם היועצת המשפטית מצאה שההשפעה של אותם עניינים על גופים אלה אינה משפיעה מהותית על עסקיהם.

2. שינויי מדיניות שיביאו להכנסה או להוצאה של גופים מחובה רגולטורית בתחום התקשורת, או לשינויים משמעותיים באסדרה הקיימת.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, אוכל לטפל בנושאים שמפורטים בסעיפים 5(א) ו-5(ב) במקרים שבהם הסמכות לקבלת החלטות בנושאים האמורים נתונה בידך. ההמלצה שתועבר לשר תגובש עלידי יחד עם סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה במשרד ובתיאום עם היועצת המשפטית של המשרד.

ככל שלא תהיה הסכמה בין הגורמים הנ"ל לגבי ההמלצה, המחלוקת תוצג לך בדיון משותף של כל הגורמים האמורים ועיקרי הנאמר בדיון זה יתועדו בפרוטוקול.

(ד) הובהר לי כי בכל מקרה, אוכל לטפל, במינויים המצויים באחריות השר לרבות בתחום השידורים, ובכלל זה במינויים ברשות השניה לטלוויזיה ולרדיו ולמועצה לשידורי כבלים ולווין, וכן אוכל לטפל במהלכי חקיקה הנוגעים למבנה גופי האסדרה בתחום השידורים (דוגמת הצעת חוק 'ברית המועצות').

6. יובהר כי למשרד בן חורין אלכסנדרוביץ' עשויים להיות ממשקי עבודה עם גופים נוספים, אשר נכון להיום, אין למשרד התקשורת ממשקי עבודה ישירים עימם, ובכלל זה הגופים הבאים:

א. הגוף המשרד מכוח חוק שידורי ערוץ הכנסת, תשס"ד-2003;

ב. גלי צה"ל - שידורי רדיו של צבא הגנה לישראל;

ג. אתרים וישומונים (אפליקציות) המספקים או מעבירים, מידע חדשותי על גבי רשת האינטרנט;

ד. עיתונים;

ה. מפקים וחברות הפקה אשר יוצרים תכנים אודיו וויזואליים המיועדים לשידור בטלוויזיה וברשת האינטרנט, ותכנים קוליים המיועדים לשידור ברדיו וברשת האינטרנט.

ככל שבמסגרת שינויי מדיניות שהמשרד שוקל תיווצר השפעה על גופים אלו, או על גופים אחרים שאינם מנויים בסעיף 5(א) לעיל ושכן חורין אלכסנדרוביץ' נמצאים בממשקי עבודה עמם, אני מתחייבת לעדכן את היועצת המשפטית של המשרד, ולפעול לפי הנחיותיה. הובהר לי כי במקרים אלו, יחולו עלי העקרונות שנקבעו בהסדר זה, בשינויים המחויבים. על-אף האמור, בהתאם לאמור במכתבו של עו"ד דני חורין מיום 17 בנובמבר 2021, לעת הזו איני מנועה מלטפל בנושאים הבאים: גוגל ופייסבוק, פניות שונות של הרשות השנייה

- לטלוויזיה ורדיו, עניינים הנוגעים לרדיו האזורי, סוגיות הנוגעות לסגירת התחנות גל"צ וגלגל"צ, ככל שיוחלט על סגירתן, ועניינים הנוגעים לתאגיד השידור הישראלי.<sup>1</sup>
7. בכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותי בכתב התחייבות זה, אני מתחייבת לעדכן את היועצת המשפטית של המשרד, ולפעול לפי הנחיותיה.
8. ידוע לי כי האחריות להימנע מניגוד עניינים מוטלת עלי. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום כתב התחייבות זה, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בכתב התחייבות זה, אתייעץ עם היועצת המשפטית של המשרד, אשר תיוועץ, במידת הצורך, בנציבות שירות המדינה וביועץ המשפטי לממשלה, ואפעל לפי הוראותיה.
9. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו. אני מבקשת לחסות את הפרטים שהם בגדר סוד מסחרי או שגילויים מהווה פגיעה בפרטיות, בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע, לפי הנוסח המצורף כנספח א' להסדר.
10. בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים ימלא את מקומי גורם שימונה על ידך, בתיאום עם היועצת המשפטית של המשרד.
11. ידוע לי כי מחובתי לשמור על סודיות במילוי התפקיד, ובכלל זה עלי להימנע מלמסור ללא סמכות כדן כל ידיעה שתגיע אלי בתוקף תפקידי, לאדם שלא מוסמך לקבלה, וכי אי מילוי התחייבויות על-פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והפרת הוראות פרק 42.5 לתקשי"ר.
12. הנני מצהירה כי הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 והוראות פרק 43.6 לתקשי"ר בעניין זה ידועות לי, ואני מתחייבת לפעול לפיהן.
13. הסדר למניעת ניגוד עניינים זה מחליף את ההסדר למניעת ניגוד עניינים הקודם שעליו חתמתי ביום 10 ביוני 2020.

בברכה,

  
לירן אבישר בן חורין

העתקים :

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

נציב שירות המדינה

היועצת המשפטית של המשרד

סמנכ"לית למינהל ומשאבי אנוש

חשב המשרד

מבקר הפנים של המשרד

<sup>1</sup> מתוך מכתבו של עו"ד חורין מיום 17.11.2021: אחר ששבנו ובחנו את הדברים, ואת ההסברים וההבהרות שנמסרו לנו בשיח שהתקיים לאחרונה מולך ומול מר בן חורין, ולאחר קיום היוועצות חוזרת עם הייעוץ המשפטי של משרד התקשורת ועם המחלקה למשפט כלכלי, אנו סבורים כי אף שהדבר מעורר התלבטות מסוימת, ניתן לעת הזו לומר כי עיסוקך בנושאים המנויים בסעיף 2 (א) עד 2 (ה) לעיל, אינו מעורר חשש סביר לניגוד עניינים ברמה שמצדיקה את הימנעותך מהעיסוק בו. זאת, בהתבסס כאמור על הצהרותיכם בפנינו, ולמרות שמדובר בנושאים שהעיסוק בהם יכול להשפיע על גורמים המצויים בממשקי עבודה עם משרד בן חורין אלכסנדרוביץ' (אשר אינם נמנים על לקוחות המשרד).